

РЕШЕНИЕ

**совместного заседания общественных советов
при Минпромторге России и Ростехнадзоре
по вопросу:**

**«О влиянии состояния горно-шахтного оборудования на обеспечение
промышленной безопасности горных работ на угледобывающих
предприятиях. Задачи по его модернизации и совершенствованию в
условиях реализации программ импортозамещения»**

5 июля 2017 г.

г. Москва

Заслушав доклады Д.В. Мантурова – Министра промышленности и торговли Российской Федерации, А.В. Алёшина – Руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, С.В. Шатирова – заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, Ю.Н. Малышева – председателя Комиссии Общественного совета при Ростехнадзоре по государственному горному и металлургическому надзору, Президента Академии горных наук, К.Н. Копылова – технического директора АО «СУЭК», В.С. Осьмакова – заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации, А.П. Вержанского – генерального директора НП «Горнопромышленники России» и других, Общественные советы при Минпромторге России и Ростехнадзоре **отмечают:**

В реестре опасных производственных объектов угольной промышленности зарегистрированы 97 шахт (из них 60 осуществляют добычу), 268 разрезов (из них 227 осуществляют добычу), 108 обогатительных фабрик. Текущая ситуация в области промышленной безопасности опасных производственных объектов характеризуется достаточно стабильными показателями. «Фоновый» риск сегодня соответствует лучшим мировым практикам, поскольку угольные шахты оснащены необходимыми средствами механизации производственных процессов, приборами контроля, средствами защиты, что и обеспечивает

его снижение. За 20 лет (в период с 1996 по 2016 годы) аварийность и смертельный травматизм в угольной промышленности снизились на порядок.

При этом фактором, ухудшающим состояние промышленной безопасности, является наличие рисков, обусловленных большим количеством нарушений требований безопасности на системной основе, что подтверждается многолетней устойчивой повторяемостью одних и тех же нарушений – нарушениями требований безопасности по поведенческим причинам (так называемый человеческий фактор), которые также в большей степени вызваны системными нарушениями, то есть неудовлетворительной организацией работ.

Внедрение на шахтах современного высокотехнологичного горного оборудования позволило уменьшить количество работников, занятых на подземных работах в опасных зонах. Внедрение multifunctionальных систем безопасности (далее – МФСБ), создание автоматизированных систем мониторинга подняло уровень промышленной безопасности угледобывающих предприятий на новый технологический уровень.

В то же время в угольной промышленности продолжается эксплуатация оборудования с продлением нормативных сроков его применения. 90 % подъёмных установок, почти 60 % вентиляторов главного проветривания эксплуатируются после отработки нормативного срока.

Учитывая сложившуюся ситуацию на отечественных предприятиях горного машиностроения и высокие требования к горным машинам, комплексам, системам контроля и управления, целесообразно подключить предприятия отечественного машиностроения к решению задач модернизации объектов угольной и горнорудной промышленности по программе импортозамещения.

Основные негативные факторы в угольной промышленности, определяющие тенденции развития отрасли: ухудшение горно-геологических и горнотехнических условий разработки с углублением горных работ; нарастающий дефицит квалифицированных трудовых кадров при необходимости работать с дорогостоящим и высокопроизводительным оборудованием.

В целях привлечения научных кадров к производству горно-шахтного оборудования (далее – ГШО) аналогичных импортным и классом выше необходимо восстановление прикладной науки, сохранение или усиление работы научных коллективов по созданию новых машин, технологий и программного обеспечения, организация проектирования и контроля за особо опасными шахтами с помощью современных систем, используя опыт АО «СУЭК», внедрение производства по кооперации.

За период с 2005 года объёмы добычи угля по АО «СУЭК» выросли в 1,5 раза. При этом рост подземной добычи составил 76 %, открытой – 42 %, производительность труда выросла в 1,85 раза. Основой для этого стало внедрение современной техники большой единичной мощности, новых технологий, прогрессивных пространственно-планировочных решений, снижения аварийности на шахтах путём внедрения multifunctional систем безопасности и т.д.

Сегодня своевременное перевооружение с заменой изношенного и морально устаревшего оборудования, весь комплекс вопросов, связанный с его сервисным обслуживанием, это не только производственная, но и социально-политическая задача, гарантирующая стабильность и экономическую безопасность угледобывающих регионов. Введённые США и Евросоюзом санкции, прежде всего, направлены на эти базовые для нашей экономики отрасли ТЭКа, на дистанцирование России от рынков сбыта. В такой ситуации необходимо принять меры и рассмотреть возможность

возобновления производства отечественной горной техники и программного продукта для этих критически важных отраслей.

Угольные компании являются основными покупателями добычной техники российского производства. Снижение мировых цен на уголь в последние годы привело к тому, что крупнейшие потребители продукции ГШО, зажатые жёсткими рамками себестоимости продукции, резко сократили затраты на закупку нового оборудования. В этой связи на предприятиях отрасли горнодобывающего оборудования наблюдается падение объёмов, которое приводит к снижению объёмов выпускаемого оборудования, частичному приостановлению вложения инвестиций в техническое перевооружение производства отечественных предприятий. Российские производители горно-шахтного оборудования имеют более высокую себестоимость производства в связи с недозагрузкой и высокой степенью износа мощностей, оказываются в заведомо неконкурентной позиции. Несмотря на имеющиеся негативные тенденции снижения в целом конкурентоспособности отечественного сектора производства горного оборудования, ожидается, что конкурентоспособность отечественных производителей ГШО в перспективе возрастет, поскольку на внутреннем рынке присутствуют факторы конъюнктуры, способные привести к повышению спроса на отечественное горно-шахтное оборудование. Так, если в 2014 году на отечественном рынке горнодобывающего оборудования доля иностранной техники составляла 53 %, то сегодня доля российского оборудования выросла до 64 %. При этом весь имеющийся потенциал отечественных производителей, которые способны выпускать продукцию, соответствующую самым строгим стандартам качества, российскими горнодобывающими компаниями используется не в полной мере.

Всё это нашло подтверждение в ходе обсуждения данных проблем и вопросов на совместном заседании общественных советов.

На нём отмечалось важность и эффективность участия членов общественных советов, экспертов и представителей бизнеса в данной области в решении задач совершенствования горно-шахтного оборудования в интересах обеспечения промышленной безопасности горных работ на угледобывающих предприятиях и реализации программы импортозамещения.

Общественные советы при Минпромторге России и Ростехнадзоре по итогам совместного заседания **р е ш и л и :**

1. Продолжить практику проведения совместных заседаний общественных советов с обсуждением и выработкой предложений по проблемам и вопросам, стоящим перед Минпромторгом России и Ростехнадзором в области обеспечения промышленной безопасности в различных отраслях промышленности и производства. Учесть это при планировании работы общественных советов на 2018 год.

2. До 15 сентября 2017 года завершить работу по обобщению полученных от федеральных органов исполнительной власти, Всероссийских общественных (профессиональных) организаций (союзов), экспертов, предприятий, бизнеса и отдельных граждан предложений по обсуждаемому вопросу и в виде плана их реализации вынести его на обсуждение на заседаниях обоих общественных советов с последующим его представлением руководству Минпромторга России и Ростехнадзора для принятия необходимых решений (приложение к данному решению на 7 л.).

3. Выйти с предложением перед руководством Минпромторга России и Ростехнадзора о проведении в 2018 году совместного форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества», на котором широко обсудить вопросы промышленной безопасности в угольной и горнорудной промышленности.

4. В течение 2017 года членам Общественного совета при Ростехнадзоре принять участие в работе Службы по мониторингу текущего состояния объектов угольной и горнорудной промышленности,

влияния горно-шахтного оборудования на состояние промышленной безопасности.

5. В течение 2017 года членам Общественного совета при Ростехнадзоре на постоянной основе участвовать в актуализации нормативных требований для целей совершенствования существующих технологий, модернизации технических устройств и систем контроля безопасности.

6. В течение 2017 года Минпромторгу России в рамках программы «Конверсия» Фонда развития промышленности обеспечить получение предприятиями ОПК и горного машиностроения льготных займов на производство высокотехнологичной продукции для горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий. Определить место и значение Общественного совета при Минпромторге России по выполнению данной программы.

7. В течение 2017 года Минпромторгу России в рамках программы «Комплектующие изделия» Фонда развития промышленности обеспечить получение предприятиями ОПК и горного машиностроения льготных займов на развитие производства комплектующих изделий для горно-шахтного оборудования, не имеющих отечественных аналогов. Определить место и значение Общественного совета при Минпромторге России по выполнению данной программы.

8. До 15 сентября 2017 года членам Общественного совета при Ростехнадзоре совместно с НП «Горнопромышленники России» и комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу принять участие в подготовке предложений по обеспечению деятельности для повышения безопасности труда в отрасли за счёт разработки и внедрения цифровых технологий, автоматизации и роботизации производственных процессов по добыче и переработке полезных ископаемых, передовых средств бесконтактного контроля и телеметрии за состоянием горных выработок и рабочих зон.

9. До 29 сентября 2017 года членам Общественного совета при Ростехнадзоре совместно с НП «Горнопромышленники России» и комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу принять участие в подготовке предложений для организации работы по внедрению российского сервиса ГШО как важнейшего элемента промышленной и государственной экономической безопасности.

10. До 6 октября 2017 года членам Общественного совета при Ростехнадзоре совместно с НП «Горнопромышленники России» принять участие в мониторинге встречных экспортно-импортных потоков российского и иностранного горного оборудования с целью выявления отечественного конкурентоспособного оборудования, не используемого в России, но имеющего спрос за рубежом.

Председатель Общественного
совета при Минпромторге России



А.В. Данилов-Данильян

Председатель Общественного
совета при Ростехнадзоре



В.А. Грачев